

**Gávavencsellői Közös Önkormányzati
Hivatal**
4472 Gávavencsellő, Petőfi u. 1.
e-mail: hivatal@gavavencsello.hu

4./

Száma: GV/1419/2021.



Előterjesztés

**Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjainak megállapításáról szóló
7/2011.(VII.1.) önkormányzati rendeletének módosítására**

Tisztelt Képviselő-testület!

I.Általános indokolás

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal vizsgálta a megye területén személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjak megállapításáról szóló hatályban lévő önkormányzati rendeleteket, köztük Gávavencsellő és Paszab község önkormányzatainak rendeleteit.

Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálata kapcsán a következő módosításokra tett javaslatot.

1. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13.§ (1) bekezdésének 8a. pontja szerint a helyi közügyek valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: 8a. szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg.

A 2011-ben megalkotott önkormányzati rendelet bevezető részében a feladatkör megjelölése az akkor hatályos Mötv. szabályai szerint „8.szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások” szöveg volt. Módosult az Mötv. így ezt a változást a rendelet bevezető részében átvezettem.

2. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5.§ (5) bekezdése szerint, ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-

testülete, társulás esetén – ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed, - az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban kijelölt, ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete jogosult. Az önkormányzati rendelet megalkotásához a társulásban részt vevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulása szükséges.

A társulási megállapodásban kijelölésre került eredetileg, hogy mindkét a társulásban részt vevő önkormányzat maga alkotja meg az önkormányzati rendeletét, ez így is történt, tehát mindkét önkormányzati rendelet ebből a szempontból helyes, azonban a jobb jogalkalmazhatóság miatt a társulásban részt vevő önkormányzatok polgármestereivel történt egyeztetést követően úgy döntöttünk, hogy célszerű egy rendeletben szabályozni a személyes gondoskodást nyújtó ellátások és térítési díjakra vonatkozó szabályokat.

3. Ugyanezen előterjesztést megtárgyalja Paszab Község Önkormányzat Képviselő-testülete is, azzal a kiegészítéssel, hogy a Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjainak megállapításáról szóló 7/2011.(VII.1.) önkormányzati rendelete módosításának hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszíti Paszab Község Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjainak megállapításáról szóló 7/2019.(V.7.) önkormányzati rendelete.

II.Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1)-(2) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem.

1. **Rendelet-tervezet címe:** a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjainak megállapításáról
2. **Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatás:** jelen önkormányzati rendelet módosításának többlet gazdasági, költségvetési hatása nincs, mivel nem jár térítési díj változással. Társadalmi hatása, egységes jól alkalmazható önkormányzati rendelet kerül megalkotásra.
3. **Környezeti és egészségügyi következmények:** A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.
4. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** Az adminisztrációban változás nem következik be.
5. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az előterjesztés általános és részletes indokolásában részletesen ismertett jogszabálysértő rendelkezések megszüntetése, új szabályok megállapítása,

összhang létrehozása a Gávavencsellői Szociális Szolgáltatási Társulásban résztvevő önkormányzatok számára a személyes gondoskodást nyújtó ellátások és térítési díjak szabályozása terén.

6. **A jogszabály végrehajtásához szükséges a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet végrehajtásához szükséges személy, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.
7. **Egyéb hatás:** nincs

III.Részletes indokolás

1.§-hoz: Módosul a rendelet bevezető része, mivel abban egyfelől fel kell tüntetni azon önkormányzatok hozzájárulását, amelyekre vonatkozóan feladatellátás történik. Módosul a felhatalmazást adó rendelkezések felsorolása is, kiegészül a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 132.§ (4) bekezdés d) pontjával, mely felhatalmazást ad az önkormányzatnak, hogy rendeletben szabályozza az étkeztetés jogosultsági feltételeinek részletes szabályait. A Szocvtv. 92.§ (1) bekezdése szerint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról azok igénybevételéről, valamint a térítési díjakról

- a) a fenntartó önkormányzat,
- b) ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti, vagy az erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot. A bevezető részben a megfelelő szakaszokhoz hozzárendelésre kerültek a hozzájuk tartozó felhatalmazó rendelkezések Több felhatalmazás esetén, tehát jelen esetben is a megalkotandó rendelet bevezető részében kell megjelölni, hogy a megalkotandó rendelet melyik szervezeti egységét milyen felhatalmazás alapján alkotja meg a képviselő-testület.

2.§-hoz: A Jat. 6.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály területi hatálya Magyarország területére, az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki. Az önkormányzati rendelet területi hatálya az 5.§ (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5.§ (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területére terjed ki.

A rendelet 1/A.§-a rendelkezik a rendelet hatályára vonatkozóan. A rendelet 2.§ (1) bekezdése sorolja fel a szociális alapszolgáltatásokat, melyekre hivatkozással az 1/A.§ megállapítja a területi hatályt.

Ennek megfelelően, valamint a rendelet legutóbbi módosítása óta eltelt változások miatt (2020. január 1-től Közös Önkormányzati Hivatal Paszabbal, így gyermekjóléti és családsegítő szolgáltatást Gávavencsellőnek kell ellátnia; 2021-ben a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást Paszab településen is ellátja a Társulás) módosul az (1) bekezdés, törlésre került a d) pont, mivel nappali ellátás Paszabon nem biztosított és az étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítés lefedi az a) b) c) pontokat.

3.§-hoz: Az 1/A.§ kiegészül (1a) bekezdéssel, mely megállapítja, hogy a 2.§ (1) bekezdés b) pontja, mely nappali ellátás Gávavencsellő közigazgatási területére terjed ki.

4.§-hoz: Az 1/A.§(2) bekezdése módosul, mivel a 2.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti jelzőrendszeres házi segítségnyújtás Paszab Község közigazgatási területén is ellátásra kerül.

5.§-hoz: A rendelet 2.§ (2) bekezdése szerint az (1) bekezdés c) pontjában foglalt szociális alapszolgáltatás iránti kérelmeket a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat 4472 Gávavencsellő Toldi u. 63. szám alatti telephelyén, a családgondozónál lehet előterjeszteni. Mivel a családsegítés önkormányzati hatáskör, így a kérelem benyújtásával kapcsolatos szabályozás módosítása javasolt a következőképpen: Az (1) bekezdés c) pontjában foglalt szociális alapszolgáltatás iránti kérelmeket a Gávavencsellői Szociális Szolgáltató Központ Család- és Gyermekjóléti Szolgálat 4472 Gávavencsellő Toldi utca 63. szám alatti telephelyén lehet benyújtani.

6.§-hoz: A rendelet 3.§-a szabályozza az étkeztetés szociális alapellátás helyi szabályait. Ennek keretében meghatározza, hogy az ellátásra való jogosultságot hitelt érdemlő dokumentumokkal kell igazolni. A rendelet-tervezetben ezért javaslom a (3) bekezdés módosítását: „(3) A (2) bekezdésben foglalt feltételek meglétét a kérelem benyújtásakor hitelt érdemlő iratokkal kell igazolni, melyek

- a) személyazonosító okmány,
- b) rokkantsági ellátás megállapításáról szóló határozat,
- c) betegség esetén zárójelentés, ambuláns lap,
- d) fogyatékoság esetén, erről szóló orvosi írásos vélemény,
- e) pszichiátriai vagy szenvedélybetegség esetén erről szóló orvosi írásos vélemény,
- f) hajléktalanság esetén településszintű lakcímet igazoló lakcímkártya.

7.§-hoz: Ugyanezen szakasz kiegészül egy (4) bekezdéssel, mely meghatározza, hogy Gávavencsellőn a Gávavencsellői Önkormányzati Konyháról, míg Paszabon a Mandula néni Óvodája főzőkonyhán került az étel előállításra. Ennek azért is van jelentősége, mivel az intézményi térítési díjak számításánál láthatóan eltérés mutatkozik.

8.§-hoz: A rendelet 6.§-a rendelkezik arra vonatkozóan, hogy melyek az intézményvezető által külön eljárás keretében biztosítható ellátás esetei.

Nevezetesen:

- a) az ellátást igénylő önmaga ellátására időlegesen teljesen képtelen és nincs olyan hozzátartozója, aki ellátásáról gondoskodni tudna,
- b) házi orvos, kezelő orvos szakvéleménye alapján a soron kívüli szolgáltatás biztosítása indokolt,
- c) az ellátást igénylő szociális helyzetében, egészségi állapotában olyan kedvezőtlen, előre nem látott változás következett be, amely a soron kívüli eljárást igényli,
- d) kapcsolata a vele együtt élő hozzátartozójával, eltartójával helyrehozhatatlanul megromlott, és a kapcsolat hiánya az ellátást igénylő lakhatását, életét, testi épségét veszélyeztetné.

A c) pont szerinti kedvezőtlen, előre nem látott változás nem került pontosan meghatározásra a rendeletben, ezáltal a Kormányhivatal véleménye szerint jogbizonytalanságot idéz elő. Ezért javaslom a 6.§ jelenlegi szövegét (1) bekezdésre módosítani és a következő (2) bekezdéssel kiegészíteni, mely meghatározza, hogy melyek a kedvezőtlen, előre nem látott változás esetei:

- a) az ellátást igénylő jövedelem kiesése,
- b) közös háztartásban élő hozzátartozójának halála,

- c) mindennapi élet fenntartásához szükséges feltételek nem állnak fenn (nem áll rendelkezésre fűtés, tüzelő, élelem),
- d) elemi csapás, vagy balesetből eredő olyan káresemény, amely az ellátást igénylő számára lakhatását lehetetlenné teszi.

9.§-hoz: A rendelet 10.§-a állapítja meg a házi segítségnyújtásért fizetendő intézményi térítési díjakat. Jelen módosítás egyik célja, hogy a Gávavencsellői Szociális Szolgáltatási Társuláshoz tartozó önkormányzatok esetében egységes rendeletben kerüljön szabályozásra a személyes gondoskodást nyújtó ellátások és térítési díjak megállapítása, ezek rendszere. Éppen ezért a 10.§ (1) bekezdésének módosítása, hogy a házi segítségnyújtás intézményi térítési díja mondatba bekerül a „Gávavencsellőn” szöveg, majd következik az 1.554.- Ft/óra.

10.§-hoz: A szakasz kiegészül továbbá (1a) bekezdéssel, mely megállapítja Paszabon az intézményi térítési díjat, mely 1771.- Ft/óra.

11.§-hoz: Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Gávavencsellő, 2021. június 11.

Bakos Tóth Ildikó sk.
jegyző

**Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
/2021.(....) önkormányzati rendelete**

**a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjainak megállapításáról szóló
7/2011.(VII.1.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete

a 3.§ tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132.§ (4) bekezdés d) pontjában,

a 2-8.§-ok tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (2) bekezdésében,

a 9-12.§-ok tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (1) bekezdés b) pontjában és 92/B.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Paszab Község Önkormányzata Képviselő-testületénekhatározatában foglalt hozzájárulásával a következőket rendeli el:

1.§

Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról és térítési díjainak megállapításáról szóló 7/2011.(V.1.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: R.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete

a 3.§ tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132.§ (4) bekezdés d) pontjában,

a 2-8.§-ok tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (2) bekezdésében,

a 9-12.§-ok tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (1) bekezdés b) pontjában és 92/B.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Paszab Község Önkormányzat Képviselő-testületehatározatában foglalt, Ibrány Város Polgármesterének 6/2021.(V.11.) határozatában foglalt, Tiszabercel Község Polgármesterének .. határozatában foglalt, Balsa Község Polgármesterének határozatában foglalt hozzájárulásával a következőket rendeli el:”

2.§

Az R. 1/A.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet területi hatálya a 2.§ (1) bekezdés a), b), c), pontjaiban foglalt szociális szolgáltatások esetén Gávavencsellő Nagyközség és Paszab Község közigazgatási területére terjed ki.

3.§

Az R. 1/A.§-a (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A rendelet területi hatálya 2.§ (1) bekezdés d) pontjában foglalt szociális szolgáltatás esetén Gávavencsellő Nagyközség közigazgatási területére terjed ki.”

4.§

Az R. 1/A.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2)A rendelet területi hatálya 2.§ (2) bekezdés e) pontjában foglalt szociális szolgáltatás esetén Gávavencsellő Nagyközség, Ibrány város, Tiszabercel Község, Balsa Község és Paszab Község közigazgatási területére terjed ki.”

5.§

Az R. 2.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés c) pontjában foglalt szociális alapszolgáltatás iránti kérelmeket a Gávavencsellői Szociális Szolgáltató Központ Család- és Gyermejkölési Szolgálat 4472 Gávavencsellő Toldi utca 63. szám alatti telephelyén lehet benyújtani.”

6.§

Az R. 3.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A (2) bekezdésben foglalt feltételek meglétét a kérelem benyújtásakor hitelt érdemlő iratokkal kell igazolni, melyek

- g) személyazonosító okmány,
- h) rokkantsági ellátás megállapításáról szóló határozat,
- i) betegség esetén zárójelentés, ambuláns lap,
- j) fogyatékoság esetén, erről szóló orvosi írásos vélemény,
- k) pszichiátriai vagy szenvedélybetegség esetén erről szóló orvosi írásos vélemény,
- l) hajléktalanság esetén településszintű lakcímet igazoló lakcímkártya.

7.§

Az R. 3.§ a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A szociális étkeztetés biztosításához az étel előállítására Gávavencsellőn a Gávavencsellői Önkormányzati konyhán, Paszabon a Mandula néni Óvodája főzőkonyhán történik.”

8.§

Az R. 6.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

- (1) Az intézményvezető által külön eljárás keretében biztosítható ellátás esetei:
 - b) az ellátást igénylő önmaga ellátására időlegesen teljesen képtelen és nincs olyan hozzátartozója, aki ellátásáról gondoskodni tudna,
 - b) házi orvos, kezelő orvos szakvéleménye alapján a soron kívüli szolgáltatás biztosítása indokolt,
 - c) az ellátást igénylő szociális helyzetében, egészségi állapotában olyan kedvezőtlen, előre nem látott változás következett be, amely a soron kívüli eljárást igényli,

d) kapcsolata a vele együtt élő hozzátartozójával, eltartójával helyrehozhatatlanul megromlott, és a kapcsolat hiánya az ellátást igénylő lakhatását, életét, testi épségét veszélyeztetné.

(2) Az (1) bekezdés c) pontja szerinti kedvezőtlen előre nem látott változás:

a) az ellátást igénylő jövedelem kiesése,

b) közös háztartásban élő hozzátartozójának halála,

c) mindennapi élet fenntartásához szükséges feltételek nem állnak fenn (nem áll rendelkezésre fűtés, tüzelő, élelem),

d) elemi csapás, vagy balesetből eredő olyan káresemény, amely az ellátást igénylő számára lakhatását lehetetlenné teszi.”

9.§

Az R. 10.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A házi segítségnyújtás intézményi térítési díja Gávavencsellő vonatkozásában 1.554.- Ft/óra.”

10.§

Az R. 10.§ (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A házi segítségnyújtás intézményi térítési díja Paszab vonatkozásában 1.1.771.- Ft/óra.”

11.§

A rendelet 2021. június 22-én lép hatályba.