

**Gávavencsellői Közös
Önkormányzati Hivatal**
4472 Gávavencsellő, Petőfi u. 1.
e-mail:
hivatal@gavavencsello.hu

3./

Száma: GV/3336 /2021.



Előterjesztés

a pénzben és természetben nyújtható ellátásokról szóló 8/2019.(III.25.) önkormányzati rendeletének módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Általános indokolás

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya szakmai segítségnyújtás tárgyú megküldött dokumentumában vizsgálta Gávavencsellő Nagyközség Önkormányzat képviselő-testületének a pénzben és természetben nyújtható ellátásokról szóló 8/2019.(III.25.) önkormányzati rendeletét.

A szakmai segítségnyújtás tartalma szerint a rendelet bevezető része nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendeletben foglalt szövegezési mintának.

A Rendelet 10.§ (5) bekezdése szerint a 9.§ e) pontjában foglalt esetre tekintettel, a települési támogatást a jövedelemvizsgálat nélkül kell megállapítani. Elemi kár kizárólag életvitelszerűen lakott ingatlant érintő tűz, elemi csapás, így különösen jégeső, árvíz, belvíz, fagy, hó, szél, vihar, villámcsapás, földrengés okozta kár. Az elemi kár tényét és mértékét a Gávavencsellői Polgármesteri Hivatal Műszaki ügyintézője helyszíni szemle során állapítja meg.

A Rendelet 4. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testület hatáskörébe tartozó szociális ellátásokat jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vevő kérelmező esetében a megtérítés összegének, pénzegyenértékének és a kamat összegének méltányosságából történő csökkenéséről, elengedéséről vagy részletekben történő visszafizetéséről átruházott hatáskörben a Pénzügyi Bizottság dönt.

A Rendelet 4.§ (2) bekezdésében meghatározott „méltányosságból történő csökkenést, elengedés vagy részletekben történő fizetés” nem került meghatározásra a jogszabályban, ezáltal jogbizonytalanságot idéz elő.

Az önkormányzat nem mellőzheti a saját döntéshozatalát megalapozó normatív szabályok elfogadását. Meg kell határozni a mérlegelhető körülményeket, illetve az ilyen jellegű döntés megalkotásának keretfeltételeit.

A Rendelet 7.§ (5)-(6) bekezdése szerint: (5) A lakásfenntartásra nyújtott települési támogatás havi összege 1.000.- Ft-tól 2.000.- Ft-ig terjedhet.

A települési lakásfenntartási támogatás háromtól hat hónapig tartó időtartamra állapítható meg.

A Rendelet hivatkozott szakaszában nincs szabályozva, hogy a támogatás összegének, valamint időtartamának meghatározásakor a döntéshozó milyen szempontok alapján differenciál. (a Jat. 2.§ (1) bekezdése).

A Rendelet 10.§ (2) bekezdésében meghatározott jövedelemhatárra tekintet nélküli támogatás megállapítása ellentétes - a 7. pontban kifejtettek szerint - a szociális rászorultság elvével.

A Rendelet 11.§ (3) bekezdése szerint kivételesen indokolt esetben kötelezhető a támogatott arra, hogy a támogatás összegét a határozatban kijelölt családgondozóval együttműködve használja fel.

Az Mötv. 41. (4) - (5) bekezdése értelmében a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulásra ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.

A szabályozás jogbizonytalanságot eredményez, hiszen nem kerültek meghatározásra azon „kivételesen indokolt” esetek melyek fennállása esetén együttműködési kötelezettség merül fel. Nincs továbbá meghatározva az együttműködés,0 formája és annak keretei. Ennek hiányában a szabályozás felveti annak lehetőségét, hogy a támogatottrendelkezési jogosultsága korlátozódik, mely korlátozás szabályai nem kerültek meghatározásra az önkormányzati rendeletben, kizárólag a korlátozó személy (kijelölt családgondozó).

A START közmunkaprogram által megtermelt termény étkezési támogatás egytől három havi időtartamra állapítható meg, termelési időszakban.

- a Rendelet nem tartalmazza a termény formájában biztosított étkezési támogatás formáit (pl: 2 kg burgonya, 1 kg borsó stb.);

- a rendelet 12.§ (4) - (6) bekezdésében nincs szabályozva, hogy a támogatás összegének/értékének, valamint időtartamának meghatározásakor a döntéshozó milyen szempontok alapján differenciál (Jat. 2.§ (1) bekezdése).

A települési temetési támogatás, mint települési támogatás esetében a képviselő-testület nem határoz meg szociális rászorultsági feltételt, amely ellentétes a Szocvtv. szabályozásával.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa több döntésben is elvi érveléssel hangsúlyozta, hogy a rászorultsági elvet feltételezni kell az egyes szociális ellátások mögött.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5.030/2019./3. számú határozata szerint: (... A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény által intézményesített települési pénzbeli támogatás önkormányzati rendelettel történő nem szociális szempont szerinti szabályozása ellentétes e törvény 26.§-ában meghatározott rászorultsági elvvel; meghatározott életkor elérése, illetve el nem érése pedig nem tekinthető szociális szempontnak...)

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5.014/2019./3. számú határozata szerint: (... Az Ör. alapján az önkormányzat a hatvanhárom év feletti, illetve a tizennyolc év alatti lakosok részére „jövedelmi és vagyoni viszonyokra való tekintet nélkül” adhat pénzbeli települési támogatást. Megállapítható, hogy ez a megfogalmazás sehogyan sem értelmezhető összhangban állóként az Sztv.-nek a települési támogatást illetően kifejezetten a szociális rászorultság esetére vonatkoztatott meghatározásával, mi több, azzal kimondottan ellentétes. A Szoc. tv. által intézményesített települési támogatásként tehát az önkormányzat ilyen támogatási tartalmat jogszerűen nem határozhat meg, mert az adott, éppen a felhatalmazó magasabb szintű jogszabállyal ütközik....)

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5.019/2015/5. számú határozata szerint: (... Önkormányzati rendeletben felhatalmazás hiányában nem lehet a szociális támogatás feltételévé tenni nem szociális célú szempontokat....)

A fentiek alapján települési támogatás csak abban az esetben nyújtható valamely személynek, ha a jogosult szociálisan rászorult, annak hiányában ilyen ellátásban nem részesíthető. A szociális rászorultság feltételeit, a jogosultsági kritériumokat pedig a képviselő-testületnek az önkormányzati rendeletben szükséges szabályozni. A Köf.5.030/2019/3. számú határozatában foglaltak alapján, a fenti szabályozás a Szocvtv. 26.§-ában meghatározott rászorultsági elvvel ellentétesek, ezért törvénytört.

A Rendelet 15.§-a szerint:

(1) Az Önkormányzat az egyedülélők hulladékgyűjtő edényzetének cseréjéhez 3.500.- Ft összegű egyszeri támogatást biztosít, ha

a) az egyedülélő személy meglévő 120 literes hulladékgyűjtő edényzetét 60 literesre cseréli,

b) az egyedülélő személy meglévő 120 literes hulladékgyűjtő edényét 60 literesre cseréli és meglévő 120 literes hulladékgyűjtő edényét a szolgáltató részére beszámítással leadja.

(2) Abban az esetben számítható be az (1) bekezdés b) pontja szerinti 120 literes hulladékgyűjtő edény, amennyiben az gépi ürítésre alkalmas állapotban van.

A Hulladékgyűjtő edény cseréjének támogatása, mint települési támogatás esetében a képviselő-testület nem határoz meg szociális rászorultsági feltételt, amely ellentétes a Szocvtv. szabályozásával.

A Rendelet 16.§-a szerint

(1) Az Önkormányzat kiemelt ünnepekhez kapcsolódóan – Húsvét, Karácsony – egyszeri ajándékcsomag támogatást állapíthat meg.

(2) Az egyszeri ajándékcsomag támogatás feltétele, hogy a jogosult, vagy a jogosult es családja Gávavencsellőn lakcímmel rendelkezzen és életvitelszerűen a településen lakjon.

(3) A csomag háztartáonként kerül kiadásra, ahol háztartás az egy lakcímen lakó családtagok közössége.

(4) A támogatás megállapításáról a képviselő-testület pénzügyi helyzetének függvényében évente, a kiemelt ünnepek megelőzően dönt.

Az egyszeri ajándékcsomag támogatás biztosítása, mint települési támogatás esetében a képviselő-testület nem határoz meg szociális rászorultsági feltételt, amely ellentétes a Szocvtv. szabályozásával. (lásd 7. pont)

Részletes indokolás

A rendelet bevezető része olyan jogszabályi hivatkozásokat tartalmaz, melyek a rendelet megalkotására nem adnak felhatalmazást, valamint a feladatkör megjelölése vonatkozásában Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8. pontjára történő hivatkozást tartalmazott, azonban a feladatkört a 8a. pont biztosítja, mely: „8a. szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;”

A rendelet bevezető részében a felhatalmazó rendelkezések mindegyike hozzárendelésre került a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény azon rendelkezéseire, melyek a konkrét felhatalmazást adják az adott §-ban foglalt szabályok megalkotásához.

1.§-hoz: Módosítja a rendelet bevezető rendelkezéseit, külön-külön megjelölésre kerül az egyes szakaszokhoz rendelve, mely felhatalmazó rendelkezés alapján kerülnek megalkotásra.

2.§-hoz: a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 3.§ (1) bekezdése határozza meg, hogy ezen törvényben szabályozott ellátások személyi hatálya kire terjed ki. Azon támogatási formáknál melyek az önkormányzat mérlegelési jogkörében kerülnek megállapításra a személyi hatály a Gávavencsellői lakosokra és az életvitelszerűen itt élőkre terjed ki.

3.§-hoz: Hatályon kívül helyezésre kerül a települési lakásfenntartási támogatás, így a 3.§ a) pontja szövegcsere módosítása: települési támogatás. A 3.§ (3) bekezdés a) pontjában módosításra kerül a települési temetési támogatás elnevezése, mely temetési támogatás, valamint az egyszeri ajándékcsomag támogatás egyszeri ételkészítés támogatásra módosul. Az 3.§ (3) bekezdése kiegészül egy d) ponttal, mely egyszeri tanszertámogatás.

4.§-hoz: Pontosításra kerültek az egyes önkormányzati hatáskörök.

5.§-hoz: Mivel egyes rendelkezések jogszabály ismétléseket tartalmaztak e szerint módosult a szabály.

6.§-hoz: A rendkívüli települési támogatások megállapításánál jövedelemhatárokat állapítunk meg 9.§ b) és e) pontjában foglalt szociális helyzethez. Pontosításra került az elemi kár tényének megállapításánál alkalmazott szabály a műszaki ügyintéző helyett a katasztrófavédelmi hatóság által kiállított hivatalos irat igazol.

7.§-hoz: A települési támogatás formáit állapítja meg.

8.§-hoz: Pontosításra kerültek az étkezési támogatás esetében a Start közmunkaprogramban megtermelt zöldségfélék természetbeni támogatás szabályai. Egységesítve lett a támogatás mértéke és az adható időszakot is újr szabályoztuk.

9.§-hoz: A települési tüzelő támogatás szabályai pontosításra kerültek. Itt eredetileg csak a szén lett megjelölve, de tavaly fát is adtunk.

10.§-hoz: Változott a települési temetési támogatás címe települési támogatás címre.

11.§-hoz A temetési támogatás szociális rászorultság megállapításának szabályairól rendelkezik.

12.§-hoz: Az egyedülélők hulladékgyűjtő edényzetének cseréjéhez történő hozzájárulás szabályait tartalmazza, mely szintén szociális rászorultsághoz kötött.

13.§-hoz: Módosítja az egyszeri ajándékcsomag támogatás címet egyszeri élelmiszercsomag támogatásra.

14.§-hoz: Szociális rászorultság szabályait állapítja meg az egyszeri élelmiszercsomag támogatás biztosításához.

15.§-hoz: Egyszeri tanszertámogatás címet állapítja meg: Bekerült a rendeletbe új elemként az egyszeri tanszertámogatás, mivel önkormányzatunk már több éve nyújt ilyen jellegű támogatást, azonban ezen támogatási forma is csak abban az esetben nyújtható szociális állami támogatás terhére, ha szociális rászorultsági feltételeket állapítunk meg. Alapvetően a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők esetében a hivatali ügymenet gyorsítása érdekében hivatalbóli eljárás keretében megállapításra kerülhet a támogatás. A többi tanuló esetében a szociális rászorultság vizsgálata szükséges, tehát kérelem alapján állapítható meg. Igyekeztünk megfelelő mértéket megállapítani, hogy lehetőség szerint minden tanuló részesülhessen ezen támogatási formában. Természetesen itt már valamennyi alapfokú oktatási intézményben tanuló részére nyújtható a támogatás, aki gávavencsellői lakos.

16.§-hoz: A jogosulatlanul igénybe vett ellátás megtérítésének szabályait tartalmazza. A szabályok megalkotásának figyelemmel voltunk a szociális rászorultságra, jövedelmi viszonyok alapján került differenciálásra az elengedés, részletfizetés.

17.§-hoz: Módosítja a Szociálpolitikai Kerekasztal tagjaira vonatkozó szabályokat, pontosításra kerültek intézményi megnevezések, illetve kiegészült a Kicsi Kincs Biztos Kezdet Gyerekház képviselőjével.

18.§-hoz: Hatályát veszítő rendelkezéseket tartalmaz

19.§-hoz: Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérjük az előterjesztés megtárgyalását és a pénzben és természetben nyújtható ellátásokról szóló 8/2019.(III.25.) önkormányzati rendeletének előterjesztés melléklete szerinti módosítását.

Gávavencsellő, 2021. július 10.



Bakos Tóth Ildikó
jegyző